Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere

Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 10 DEL 16.11.2016

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA
E
IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE

Oggetto: Servizio di tracciamento delle macerie. Atto ricognitivo. Approvazione aggiornamenti informativa e allegato tecnico.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

Visto il decreto legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

Visto l'art. 1, comma 1, dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito O.P.C.M.) n. 3833 del 22 dicembre 2009 che assegna al Presidente della Regione Abruzzo le funzioni di Commissario delegato per la ricostruzione dei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, a decorrere dal 1° febbraio 2010 e per l'intera durata dello stato di emergenza;

Visto il decreto legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26, recante "Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella Regione Campania, per l'avvio della fase post emergenziale nel territorio della Regione Abruzzo ed altre disposizioni urgenti relative alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e alla Protezione civile";

Visto il D.P.C.M. del 17 dicembre 2010 che ha prorogato fino al 31 dicembre 2011 lo stato di emergenza dichiarato con il D.P.C.M. del 6 aprile 2009;

Visto il D.P.C.M. del 4 dicembre 2011 con il quale è stato prorogato, fino al 31 dicembre 2012, lo stato di emergenza dichiarato con il D.P.C.M. del 6 aprile 2009;

Viste le ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3923 del 18 febbraio 2011 e n. 4014 del 23 marzo 2012, concernenti "Ulteriori interventi urgenti diretti a fronteggiare gli eventi sismici verificatesi nella regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009";

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei

Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012";

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per i comuni del cratere è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di l'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere, coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere del 9- 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui venticinque a tempo determinato e venticinque a tempo indeterminato;

Visto che a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'art. 5 dell'Intesa del 9-10 agosto 2012, il dott. Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere;

Visto il contratto di lavoro tra il Dott. Esposito, il Coordinatore dei Comuni del Cratere, Emilio Nusca e il Sindaco di Fossa, con decorrenza dal 1 dicembre 2012 al 01 dicembre 2015;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, il dottor Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per i comuni del cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Visto il Decreto di Proroga del 15/12/2015 (visto e annotato al n. 282 del 04.02.2016 –Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 471 del 18.02.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a prorogare l'incarico di

Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere già conferito al Dott. Paolo Esposito, fino al 31 dicembre 2015;

Richiamato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11/01/2016 (visto e annotato al n. 651 del 11.03.2016 –Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 677 del 15.03.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare il Dott. Paolo Esposito quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Visto il contratto di lavoro tra il Dott. Esposito, il Coordinatore dei Comuni del Cratere, Francesco Di Paolo, il Coordinatore dei Comuni del Cratere, Sandro Ciacchi e il Sindaco di Fossa, con decorrenza dal 11 gennaio 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di l'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di l'Aquila e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la Ricostruzione della Città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del Comune dell'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui venticinque a tempo determinato e venticinque a tempo indeterminato;

Preso atto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il contratto di lavoro tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1° aprile 2016-31 maggio 2016;

Visto il contratto stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2016;

Vista la convenzione sottoscritta da USRA, Comune ed ACI L'Aquila in data 2 settembre 2014, per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere;

Vista la L. 190/2014, art. 1, comma 440, che prevede l'obbligatorietà per gli Uffici Speciali del monitoraggio dei materiali derivanti dalle attività di rimozione delle macerie nei territori della regione Abruzzo colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, nonché di quelli derivanti da interventi edilizi privati. E, a tal fine, per garantire la tracciabilità dei predetti rifiuti e il monitoraggio delle informazioni relative alla movimentazione degli stessi, i soggetti incaricati dei lavori sono obbligati a registrarsi nella banca dati di gestione delle macerie secondo modalità che verranno definite con provvedimenti dei responsabili degli Uffici Speciali;

Visto la nota informativa e l'allegato tecnico definiti congiuntamente dagli Uffici Speciali nel mese di febbraio 2015 in merito alla tracciabilità ed al monitoraggio delle macerie;

Visto la comunicazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Vigilanza Contratti Pubblici, Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture (di seguito anche ANAC) inoltrata ad USRA tramite PEC in data 8 luglio 2015, prot. USRA n. 10858 del 09/07/2015, con oggetto *"Affidamento servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere. SA Commissario Delegato per la Ricostruzione – Soggetto Attuatore per la rimozione delle macerie – Comunicazione avvio istruttoria ex art. 10 del Regolamento di Vigilanza ANAC"*;

Visto la documentazione inoltrata da ACI L'Aquila ad ANAC in data 23 luglio 2015 con oggetto "Fascicolo 3136/2015. Relazione esplicativa relativa all'affidamento del Servizio di tracciamento dei veicoli impegnati per la movimentazione delle macerie degli immobili privati a seguito dei crolli derivati dal Sisma del 6 aprile 2009" acquisita al protocollo USRA n. 15556 del 27/10/2015;

Visto la comunicazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Vigilanza Contratti Pubblici, Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture inoltrata ad USRA tramite PEC in data 28 ottobre 2015, prot. USRA n. 10858, con oggetto *"Affidamento servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e*

dei paesi rientranti nel cratere. Comunicazione risultanze istruttorie ex art. 15 del Regolamento di vigilanza pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 300, pagina 56, del 29/12/2014";

Visto la delibera n. 216 del 2 marzo 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, acquisita al protocollo USRA n. 3935 del 16/03/2016;

Richiamata la Determinazione del Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione dell'Aquila n. 165 del 13/04/2016 con la quale è stata prorogata, per un periodo di sei mesi, la Convenzione tra l'Ufficio Speciale, il Comune dell'Aquila e l'Automobile Club L'Aquila fino all'espletamento delle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie;

Rilevato che l'USRA ha provveduto in data 12/05/2016 a pubblicare un avviso di indagine di mercato per *"Avvio di una consultazione preliminare di mercato per l'individuazione di operatori economici (imprese), per un confronto tecnico sulle modalità di esecuzione e per l'individuazione dei prezzi necessari per poter quantificare il costo da porre a base d'asta per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere"*, fissando come termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse e delle proposte concrete le ore 15:00 del giorno 08/06/2016;

Preso atto che entro il termine fissato non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse e proposta concreta, facendo andare deserta la procedura esplorativa che si poneva come obiettivo la definizione di un capitolato tecnico da porre come elemento sostanziale di una successiva procedura di gara;
Considerato che sulla G.U., n. 120 serie generale del 24/05/2016, è stato pubblicato il Decreto n. 78 del 30/03/2016, emanato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, dal titolo *"Regolamento recante disposizioni relative al funzionamento e ottimizzazione dei sistema di tracciabilità dei rifiuti in attuazione dell'articolo 188-bis, comma 4-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152"*, ed entrato in vigore in data 08/06/2016;

Considerato che il suddetto Decreto n. 78/2016 individua nell'art. 188ter, comma 1, del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, i soggetti obbligati ad aderire al SISTRI, prevedendo inoltre, la possibilità di adesione su base volontaria per tutte le altre categorie di soggetti non obbligati dalla citata norma, indicando le modalità e le procedure per perfezionare l'adesione su base volontaria;

Preso atto che il cosiddetto trasporto e conferimento delle macerie a discarica costituisce un processo complesso che tratta varie tipologie di materiali: alcuni classificati come *"rifiuti pericolosi"*, altri come *"rifiuti non pericolosi"* ed ulteriori non classificabili come rifiuti, come per esempio la tipologia delle *"terre e rocce da scavo"*;

Considerato che, ai sensi dell'articolo 4, del citato decreto 30 marzo 2016 n. 78, l'Arma dei Carabinieri gestisce i processi ed i flussi delle informazioni contenuti nel SISTRI, garantendo quindi

un'azione di monitoraggio più strutturata rispetto a quanto realizzato dal sistema oggi operante nel cratere sismico dell'Aquila per il trasporto e conferimento delle macerie;

Considerato che è interesse primario degli Uffici speciali per il monitoraggio delle macerie garantire il flusso delle informazioni derivante dalla correlazione tra il tracciamento dei rifiuti – operato dal SISTRI – e il numero di pratica di richiesta di contributo pubblico finanziata;

Visto la nota prot. 09820 del 12/07/2016, con la quale l'USRA ha richiesto un supporto alla Struttura Tecnica di Missione (STM) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di individuare i referenti competenti, di interessare il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per il sistema SISTRI, auspicando un incontro con gli stessi finalizzato a verificare la fattibilità di una migrazione del servizio dalla organizzazione attuale a quella del sistema SISTRI;

Preso atto che in data 27/07/2016, presso gli Uffici della STM a Roma, si è svolto un incontro tra i Titolari degli Uffici Speciali e la Dott.ssa Cecilia Gigli, funzionaria referente del Ministero dell'ambiente, nel corso del quale si è avuto modo di discutere a grandi linee sulle analogie e sulle differenze tra il servizio attualmente in essere nel cratere sismico ed il sistema SISTRI;

Richiamata la Determinazione del Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione dell'Aquila n. 349 del 13/09/2016 con la quale, nelle more di un successivo incontro con il Ministero dell'Ambiente finalizzato ad una verifica risolutiva circa il sistema SISTRI e l'applicazione della relativa normativa è stata disposta una proroga tecnica della convenzione per il *"Tracciamento dei veicoli privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati"*, finalizzata ad evitare interruzioni del servizio per lo stretto tempo necessario all'effettiva transizione al sistema SISTRI, fino al 31/12/2016;

Preso atto che i Titolari degli Uffici Speciali hanno concordato di stabilire congiuntamente i procedimenti amministrativi da porre in essere per il passaggio alla nuova organizzazione del servizio;

Constatato che è necessario aggiornare i documenti definiti *"Informativa"* e *"Allegato tecnico"* predisposti nel mese di febbraio 2015 per il servizio in oggetto;

Visti gli schemi aggiornati dei documenti definiti *"Informativa"* e *"Allegato tecnico"*, predisposti a cura degli Uffici Speciali;

Tutto ciò visto, ritenuto e considerato,

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città dell'Aquila e il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere,

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINANO CONGIUNTAMENTE

- di stabilire che quanto precisato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di disporre il passaggio al sistema SISTRI a decorrere dal 01/01/2017 con contestuale cessazione del servizio gestito dall'Automobile Club;
- di approvare gli schemi aggiornati dei documenti definiti *"Informativa"* e *"Allegato tecnico"*, predisposti a cura degli Uffici Speciali;
- di stabilire che sia data adeguata comunicazione della suddetta disposizione e dei documenti allegati approvati nei confronti dei soggetti istituzionali competenti e di tutti i soggetti interessati al servizio;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sui siti istituzionali degli Uffici Speciali.

Fossa (AQ), lì 15 novembre 2016

L'Aquila, lì 15 novembre 2016

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città dell'Aquila

Ing. Raniero Fabrizi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Dott. Paolo Esposito