Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 313 del 03.11.2020

Oggetto: determina a contrarre per l'affidamento del servizio di spedizione postale per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE) per il periodo di 12 mesi – Indizione gara tramite trattativa diretta su MEPA.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "*Misure urgenti per la crescita del Paese*" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*";

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Visto il contratto sottoscritto in data 18 febbraio 2019 tra l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, avente durata fino al 31 dicembre 2020;

Vista l'intesa del 18 gennaio 2013 con la quale i titolari degli Uffici Speciali della città dell'Aquila e dei Comuni del Cratere hanno costituito l'Ufficio Centralizzato Espropri (U.C.E.) preposto alla "*cura del procedimento ed alla predisposizione degli atti e dei provvedimenti inerenti le procedure espropriative di competenza dei comuni*" finalizzate al superamento dell'emergenza e "*sino alla definizione di tutti i procedimenti espropriativi e di occupazione incardinati a seguito del sisma del 2009*";

Considerato che l'U.C.E. costituisce una unità operativa autonoma così come previsto dall'art. 6, comma 4, del D.P.R. 327 dell'8 giugno 2001 "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità*" attivata e regolamentata mediante convenzione libera e spontanea ex art. 30 del T.U. 267 del 18 agosto 2000;

Premesso che:

- con Determinazione n. 271 del 18.09.2020 si è provveduto a prorogare, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, in favore di Poste Italiane S.p.A., il servizio di spedizione postale (posta Easy e Pickup) per la sede dell'USRA e dell'UCE e fino al 20.12.2020;
- in considerazione della scadenza di cui sopra l'USRA ha stabilito, nel rispetto dei principi di rotazione e trasparenza, di avviare le procedure per la scelta del nuovo contraente mediante la pubblicazione di un avviso esplorativo d'indagine di mercato non vincolante, datato 02.10.2020, avente ad oggetto "Manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di raccolta, smistamento, trasporto e recapito degli invii postali per l'USRA e per l'UCE";
- al termine di scadenza previsto dall'avviso citato, indicato per le ore 12,00 del giorno 19 ottobre 2020, è giunta n. 1 manifestazione di interesse di Poste Italiane S.p.A., acquisita al prot. con n. 0009672 del 09.10.2020;
- l'avviso esplorativo pubblicato "*ha carattere puramente esplorativo, con il fine di individuare la presenza sul mercato di soggetti in possesso dei requisiti più avanti specificati, in ossequio ai principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento. L'Amministrazione si riserva la facoltà di non dar luogo ad alcuna procedura di gara in conseguenza della presente indagine esplorativa, senza che ciò faccia sorgere alcun obbligo in capo all'Ente nei confronti degli operatori economici che risponderanno all'avviso*";
- l'importo stimato complessivo dell'affidamento, per la durata di 12 mesi, è pari ad € 4.000,00 per USRA ed € 4.500,00 per UCE;
- il principio di rotazione può essere derogato stante la circostanza che Poste Italiane S.p.A., fornitore universale del servizio postale, ha garantito sia un elevato grado di soddisfazione maturato durante l'esecuzione dell'attuale rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) sia la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Richiamato l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a norma del quale *"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";*

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Preso atto che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Preso atto che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs.n.50/2016;

Preso atto che la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Considerato che, dato l'importo e della prestazione richiesta e dell'evento unico, si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente;

Visto che il 20 dicembre 2020 giungeranno a compimento gli affidamenti in essere tra Poste Italiane S.p.A. e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione per la città di L'Aquila, si rende pertanto necessario provvedere in merito al fine di assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione si provvede a valere sui fondi trasferiti con OPCM 4013/2012 per gli espropri e la relativa gestione per UCE e sui fondi di cui al Contributo Ministero Interno, spese di funzionamento 2020 per USRA;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di autorizzare l'affidamento tramite MEPA del servizio di spedizione postale, per il periodo di 12 mesi a decorrere dal 21.12.2020 salva la facoltà di estendere la durata del contratto, qualora ne ricorrano le condizioni, per ulteriori 12 mesi, per l'Ufficio Speciale della Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE), attraverso Trattativa Diretta con il fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;
2. di approvare l'allegato capitolato tecnico;
3. di stabilire che si provvederà ad acquisire il codice identificativo gara (CIG);
4. di provvedere all'imputazione della spesa successivamente al momento dell'aggiudicazione del servizio;
5. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sul sito web dell'USRA.

L'Aquila, 03.11.2020

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano

