



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 341 DEL 24.11.2020

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Oggetto: affidamento del servizio di spedizione postale per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) - CIG Z242F2C3E5 - e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE) - CIG Z3E2F2C30F - per il periodo di 12 mesi. Aggiudicazione definitiva e stipula contratto con Poste Italiane S.p.a.

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante *“Misure urgenti per la crescita del Paese”* ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che *“lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012”*;

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Visto il contratto sottoscritto in data 18 febbraio 2019 tra l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, avente durata fino al 31 dicembre 2020;

Vista l'intesa del 18 gennaio 2013 con la quale i titolari degli Uffici Speciali della città dell'Aquila e dei Comuni del Cratere hanno costituito l'Ufficio Centralizzato Espropri (U.C.E.) preposto alla *“cura del procedimento ed alla predisposizione degli atti e dei provvedimenti inerenti le procedure espropriative di competenza dei comuni”* finalizzate al superamento dell'emergenza e *“sino alla definizione di tutti i procedimenti espropriativi e di occupazione incardinati a seguito del sisma del 2009”*;

Considerato che l'U.C.E. costituisce una unità operativa autonoma così come previsto dall'art. 6, comma 4, del D.P.R. 327 dell'8 giugno 2001 *“Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”* attivata e regolamentata mediante convenzione libera e spontanea ex art. 30 del T.U. 267 del 18 agosto 2000;

Premesso che:

- con Determinazione n. 271 del 18.09.2020 si è provveduto a prorogare, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, in favore di Poste Italiane S.p.A., il servizio di spedizione postale (posta Easy e Pickup) per la sede dell'USRA e dell'UCE e fino al 20.12.2020;
- in considerazione della scadenza di cui sopra l'USRA ha stabilito, nel rispetto dei principi di rotazione e trasparenza, di avviare le procedure per la scelta del nuovo contraente mediante la pubblicazione di un avviso esplorativo d'indagine di mercato non vincolante, datato 02.10.2020, avente ad oggetto *“Manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di raccolta, smistamento, trasporto e recapito degli invii postali per l'USRA e per l'UCE”*;
- al termine di scadenza previsto dall'avviso citato, indicato per le ore 12,00 del giorno 19 ottobre 2020, è giunta n. 1 manifestazione di interesse di Poste Italiane S.p.A., acquisita al prot. con n. 0009672 del 09.10.2020;
- l'avviso esplorativo pubblicato *“ha carattere puramente esplorativo, con il fine di individuare la presenza sul mercato di soggetti in possesso dei requisiti più avanti specificati, in ossequio ai principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento. L'Amministrazione si riserva la facoltà di non dar luogo ad alcuna procedura di gara in conseguenza della presente indagine esplorativa, senza che ciò faccia sorgere alcun obbligo in capo all'Ente nei confronti degli operatori economici che risponderanno all'avviso”*;
- l'importo stimato complessivo dell'affidamento, per la durata di 12 mesi, è pari ad € 4.000,00 per USRA ed € 4.500,00 per UCE;
- il principio di rotazione può essere derogato stante la circostanza che Poste Italiane S.p.A., fornitore universale del servizio postale, ha garantito sia un elevato grado di soddisfazione maturato durante l'esecuzione dell'attuale rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) sia la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Richiamata la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi e precisamente le disposizioni di cui al Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni con Legge 7 agosto 2012, n.

135 che, nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevedono in particolare:

- l'obbligo di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, DPR n. 207/2010, per l'acquisizione di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, convertito con modificazioni con Legge n. 94/2012, e dall'art. 1, comma 130, Legge 145/2018, Legge di Bilancio per l'anno 2019);

Richiamato l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a norma del quale *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Preso atto che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata “Trattativa diretta”;

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Preso atto che la “Trattativa diretta” viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs.n.50/2016;

Preso atto che la modalità di acquisto tramite “Trattativa diretta” riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Considerato che, dato l'importo della prestazione richiesta e dell'evento unico, si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente;

Richiamata la Determinazione a contrarre n. 313 del 24.11.2020 con la quale si è disposto di avviare la Trattativa Diretta tramite MEPA per la fornitura del servizio di spedizione postale - per 12 mesi - per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE) con il fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;

Vista la Trattativa Diretta n. 1475957 che riporta i dati generali della procedura;

Considerato che al termine ultimo di presentazione dell'offerta il fornitore interpellato ha presentato offerta pari ad € 8.500,00 IVA esente (Lotto n. 1 UCE € 4.500,00 – Lotto n. 2 USRA € 4.000,00), sulla base del capitolato tecnico allegato, per la fornitura per il periodo di 12 mesi del servizio di spedizione postale, prot. 11929 del 24.11.2020;

Considerato che l'offerta viene ritenuta congrua e conveniente e ritenuto di accettare la stessa;

Ritenuto pertanto di aggiudicare definitivamente la fornitura per il periodo di 12 mesi, rinnovabile per ulteriore 12 mesi, del servizio di spedizione postale al fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006, con decorrenza dal 21.12.2020;

Considerato che ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016, ai fini della stipula del contratto non si applicano gli ordinari termini dilatori nel caso di acquisto effettuato tramite il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Stabilito di procedere alla sottoscrizione del “Documento di stipula” generato automaticamente sul sistema MEPA della CONSIP che riporta le clausole specifiche inserite nell'appalto del servizio di accertamento del diritto, prot. 11933 del 24.11.2020;

Ritenuto di impegnare la somma di € 4.000,00 IVA esente, comprensivo di oneri per la sicurezza per USRA e di € 4.500,00 IVA esente, comprensivo di oneri per la sicurezza per UCE;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Dipartimento degli Affari Interni – Ministero degli Interni – Spese di funzionamento 2020 mentre per le spese inerenti l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sui fondi di cui all'OPCM 4013/2012;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che in attuazione della sopracitata normativa i codici identificativi gara sono i seguenti: **Z242F2C3E5** per USRA e **Z3E2F2C30F** per UCE;

Considerato che questa Amministrazione, in caso di successivo accertamento del difetto dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs 50/2016 provvederà:

- a) alla risoluzione del contratto ed al pagamento, in tal caso, del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- b) all'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, all'applicazione di una penale di misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
- c) alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, comma 12, del D.Lgs. 50/2016, e all'azione per il risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;

DETERMINA

per quanto detto in premessa ed in ottemperanza alle motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate:

1. di prendere atto e di approvare le operazioni relative alla gara telematica mediante Trattativa Diretta sul Mepa (Trattativa n. 1475957) per l'affidamento per il periodo di 12 mesi, rinnovabile per ulteriori 12 mesi, con decorrenza dal 21.12.2020, del servizio di spedizione postale per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE);
2. di dare atto che l'offerta, prot. 11929 del 24.11.2020, viene ritenuta congrua e conveniente e ritenuto di accettare la stessa;
3. di aggiudicare definitivamente la fornitura del servizio spedizione postale al fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;
4. di procedere alla sottoscrizione del “Documento di stipula”, prot. 11933 del 24.11.2020, generato

automaticamente sul sistema MEPA della CONSIP che riporta le clausole specifiche inserite nell'appalto del servizio;

5. di impegnare la somma di somma di € 4.000,00 IVA esente, comprensivo di oneri per la sicurezza, per USRA e di € 4.500,00 IVA esente, comprensivo di oneri per la sicurezza, per UCE;
6. di dare atto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Dipartimento degli Affari Interni – Ministero degli Interni – Spese di funzionamento 2020 mentre per le spese inerenti l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sui fondi di cui all'OPCM 4013/2012;
7. di dare atto che i codici identificativi gara (CIG) sono i seguenti: **Z242F2C3E5** per USRA e **Z3E2F2C30F** per UCE;
8. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione.

L'Aquila, 24 novembre 2020

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Salvatore Giuseppe Provenzano

