Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 131 del 05.05.2021

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Oggetto: determina a contrarre per l'affidamento del servizio di consulenza, progettazione, progetto editoriale e fornitura di n. 600 volumi dal titolo "La ricostruzione dell'Aquila. Governance, architettura, restauro". Indizione gara tramite trattativa diretta su MEPA.

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Visto il contratto sottoscritto in data 18 febbraio 2019 tra l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, avente durata fino al 31 dicembre 2020;

Visto il contratto sottoscritto in data 29 dicembre 2020 tra l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, avente durata fino al 31 dicembre 2021;

Premesso che:

- l'USRA intende affidare un incarico avente per oggetto il servizio di consulenza, progettazione, progetto editoriale e fornitura di n. 600 volumi dal titolo "La ricostruzione dell'Aquila. Governance, architettura, restauro";
- il volume tecnico, a colori, dal forte carattere divulgativo, dovrà descrivere la complessità della gestione economico-finanziaria e procedurale del processo di ricostruzione della città dell'Aquila affidata ad USRA. Il focus del volume sarà diretto, in particolare, a rappresentare il processo di ricostruzione realizzato e i risultati raggiunti, sottolineandone gli aspetti virtuosi, le complessità ed i limiti, in maniera da poter fornire alle prossime esperienze di ricostruzione una linea guida che, adattata alla nuova realtà, permetta di avere riferimenti, di non commettere gli stessi errori e di prendere quanto di positivo è stato realizzato. Un'analisi che dia conto del modello organizzativo adottato, dei risultati raggiunti sia da un punto di vista quantitativo sia qualitativo, con uno sguardo alle realizzazioni ed ai risultati complessivi che si sono ottenuti grazie alla grande continuità di indirizzo che ha caratterizzato le diverse compagini governative che si sono trovate ad affrontare questa sfida;
- le prestazioni richieste al soggetto aggiudicatario saranno sia di consulenza, progettazione e progetto editoriale del volume sia di fornitura di n. 600 copie del volume, personalizzato, dal titolo "La ricostruzione dell'Aquila. Governance, architettura, restauro", a colori, dal formato non inferiore a cm 22x22 e con un numero di pagine non inferiore alle 200;

Richiamata la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi e precisamente le disposizioni di cui al Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 che, nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevedono in particolare:

- l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006);
- l'obbligo di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, DPR n. 207/2010, per l'acquisizione di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, convertito con modificazioni con Legge n. 94/2012, e dall'art. 1, comma 130, Legge 145/2018, Legge di Bilancio per l'anno 2019);

Richiamate le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016, nuovo Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture che, relativamente ai procedimenti di acquisizione di beni e servizi, all'art. 37, comma 1, ribadiscono l'obbligo di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, già previsti dalla previgente normativa;

Atteso che la mancata adesione alle Convenzioni Consip, qualora disponibili, comporta la nullità del contratto stipulato in violazione della normativa vigente e costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa per conseguente danno all'erario, come previsto dall'art. 8 della citata legge, e come già enunciato nel comma 3 dell'art. 26 della legge 488 del 23 dicembre 1999;

Verificato che, in adempimento alla sopra citata normativa, risulta che:

- per l'affidamento del servizio in questione, non sussiste al momento la possibilità di avvalersi di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 da Consip S.p.A., come evincibile dall'apposita sezione del sito internet www.acquistinretepa.it;

Richiamato l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a norma del quale *"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";*

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle piccole e medie imprese;

Preso atto che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Preso atto che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs. n. 50/2016;

Preso atto che la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Considerato che, dato l'importo della prestazione richiesta e nel rispetto del principio di rotazione, si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente;

Considerato che, con nota prot. 0002412 del 11.03.2021, l'USRA ha individuato la società Carsa S.r.l. quale società disponibile ad erogare i servizi richiesti, subordinando l'avvio e la conclusione della trattativa diretta sia alla presenza della società sul MEPA sia alla positiva verifica dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 80/2016;

Considerato che, quindi, sul MEPA, tra gli operatori presenti nel bando "Libri, prodotti editoriali e multimediali", è presente la società Carsa S.r.l. con sede in Piazza Salvador Allende, 4, Pescara, Partita IVA 01158870681, la quale ha manifestato la propria disponibilità a formulare l'offerta per l'esecuzione del servizio richiesto;

Visto che, in base a quanto dettagliatamente descritto nel capitolato allegato, è previsto che l'affidamento avvenga ponendo a base d'asta un importo stimato di € 28.500,00 oltre IVA al 4%;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione si provvede a valere sui fondi del contributo Ministero Interno, spese di funzionamento anno 2021, che presentano la necessaria capienza;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di autorizzare la contrattazione dell'affidamento, tramite MEPA, del servizio di consulenza, progettazione, progetto editoriale e fornitura di n. 600 volumi dal titolo "La ricostruzione dell'Aquila. Governance, architettura, restauro", attraverso Trattativa Diretta n. 1692060 con la società Carsa S.r.l. con sede in Piazza Salvador Allende, 4, Pescara, Partita IVA 01158870681;
2. di approvare l'allegato capitolato tecnico;
3. di stabilire che per l'affidamento di cui trattasi dovrà essere acquisito il codice identificativo gara (CIG):
4. di provvedere all'imputazione della spesa successivamente al momento dell'aggiudicazione del servizio;
5. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sul sito web dell'USRA.

L'Aquila, 05.05.2021

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano