Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 375 DEL 10.12.2021

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

Oggetto: Incentivazione annualità 2020

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di l'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di l'Aquila;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di l'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di l'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Visto il rinnovo del contratto sottoscritto in data 29 dicembre 2020 tra l'Ing. Salvatore Duilio Giuseppe Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Dott. Pierluigi Biondi ed avente durata fino al 31 dicembre 2021;

Richiamata la Determinazione Usra n. 282 del 15.09.2014 che approva il sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale dell'Ufficio, il Sistema di valutazione che collega i compensi incentivanti la produttività ai risultati conseguiti dall'unità organizzativa di appartenenza ed ai comportamenti organizzativi dimostrati.

Richiamato l'art. 57-*ter* del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126 il quale ha disposto che: "*Al fine di ottimizzare l'efficacia degli atti di gestione e di organizzazione degli Uffici speciali, istituiti ai sensi dell'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, è effettuato, uno per ciascuno di essi, da un magistrato della Corte dei Conti*";

Visto il Decreto USRA n. 1 del 13.01.2021 con cui si prende atto della nomina del magistrato competente;

Considerato che, alla luce delle indicazioni fornite dal magistrato in fase istruttoria, si ritiene, per ragioni di omogeneità e di coerenza, di applicare il CCNL PCM e CCNI PCM, a seguito del riconoscimento del trattamento previsto dall'art. 46 quinquies del DL n. 50/2017, convertito nella L. n. 96/2017;

Considerato l'obiettivo fissato per il 2019 di n. 610 istruttorie concluse/anno con un personale di ruolo pari a 33 unità al 31.12.2019;

Preso atto che:

- il personale di ruolo nel 2020 risulta essere pari a n. 30 unità e dunque in ulteriore decremento rispetto al 2019;
- in considerazione della pandemia da Sars Covid 19 intervenuta nel corso del 2020, fin dal mese di marzo è stato attivato lo smart working per la quasi totalità del personale dell'Ufficio speciale;
- l'attivazione del lavoro in modalità agile ha inevitabilmente comportato degli aggravi nelle procedure istruttorie dovute in parte anche alle conseguenze della pandemia sull'operatività dei progettisti incaricati alla presentazione degli elaborati tecnici necessari all'attività istruttoria dell'ufficio;

Visto l'accordo sindacale del 04.11.2020 nel quale il Titolare, tenuto conto delle circostanze evidenziate, nel confermare gli obiettivi individuali e collettivi dell'anno precedente, fissa a 510 il numero di istruttorie da concludere per il 2020;

Considerato, inoltre, che l'Ufficio nel corso del 2020, ha iniziato a coadiuvare gli Enti preposti alla Ricostruzione pubblica attraverso le seguenti attività:

- costituzione di un gruppo di lavoro a supporto del Comune dell'Aquila per il Progetto per la realizzazione della nuova pavimentazione di corso Federico II e corso Vittorio Emanuele;
- costituzione di un gruppo di lavoro a supporto del Comune dell'Aquila per il Progetto per la realizzazione della nuova pavimentazione di Piazza Duomo;

- collaborazione con il Segretariato Regionale per l'Abruzzo - vista l'Intesa sottoscritta in data 20 luglio 2020 - in relazione ai lavori di riparazione del danno, consolidamento e restauro relativi alle seguenti opere:
    - Teatro Comunale dell'Aquila
    - Chiesa di San Flaviano;
    - Chiesa di San marco;
    - Chiesa di S. Maria Paganica;
    - Cattedrale dei SS. Massimo e Giorgio;

Preso atto che:

- l'obiettivo di n. 510 istruttorie è stato raggiunto ed ampiamente superato con un numero di pareri emessi pari a n. 535, per un importo totale pari a € 444.044.657,49;
- il miglioramento dell'efficacia ed efficienza risulta significativo anche in relazione all'incremento delle attività relative alla ricostruzione pubblica;
- tale miglioramento risulta ancor più evidente a fronte della diminuzione del numero di dipendenti che nel 2019 era pari a 33 unità di personale di ruolo e nel 2020 risulta pari a 30 unità;

Preso atto dell'incremento della quantità e della complessità dei procedimenti di competenza dell'area Amministrativo Contabile, che oltre alla gestione ordinaria si è fatta carico di ulteriori attività, quali:

- l'attivazione e la gestione di tutti i procedimenti necessari all'implementazione dello smart working quale attività di lavoro ordinaria;
- la progettazione e la messa a sistema di tutte le nuove procedure necessarie ad assicurare il corretto proseguimento delle attività lavorative sia in presenza che da remoto attraverso:
    - la gestione di tutte le misure di sicurezza e salvaguardia dei propri dipendenti;
    - l'attivazione di una piattaforma di acquisizione on line della documentazione tecnica necessaria all'attività istruttoria per la ricostruzione privata;
    - la predisposizione di tutte le procedure informatiche necessarie a sopperire alle restrizioni in merito alla partecipazione in presenza agli incontri tecnici, alle conferenze di servizi ed alle riunioni istituzionali connesse all'attività dell'ufficio;

Preso atto che il miglioramento dei risultati conseguiti è stato raggiunto grazie ad una maggiore produttività collettiva oltre che per l'impegno individuale dei dipendenti verificato attraverso le schede di valutazione individuali;

Richiamato l'art. 83 del CCNL PCM 2002-2005 del 17/5/2004 relativo all'utilizzo del fondo unico di presidenza che recita:

"1. Il fondo, è finalizzato a promuovere reali e significativi miglioramenti dell'efficacia ed efficienza dei servizi istituzionali, mediante la realizzazione, in sede di contrattazione integrativa, di piani e progetti strumentali e di risultato.

2. Per tali finalità le risorse che compongono il Fondo sono prioritariamente utilizzate per:

a) finanziare turni per fronteggiare particolari situazioni di lavoro;

b) compensare l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, rischi, disagi, gravose articolazioni dell'orario di lavoro, reperibilità collegata a servizi che richiedono interventi di urgenza;

c) incentivare la mobilità del personale secondo le esigenze proprie dell'Amministrazione;

d) erogare compensi diretti ad incentivare la produttività collettiva per il miglioramento di servizi;

e) finanziare i passaggi economici nell'ambito di ciascuna area professionale, destinando a tale scopo quote di risorse aventi caratteri di certezza e stabilità;

f) corrispondere compensi correlati al merito ed impegno individuale, in modo selettivo.

3. L'erogazione degli incentivi da attribuire a livello di contrattazione integrativa per la realizzazione degli obiettivi e programmi di incremento della produttività è attuata dopo la necessaria verifica del raggiungimento dei risultati secondo le vigenti disposizioni."

Ritenuto che i risultati raggiunti dal personale debbano essere incentivati ai sensi dell'art. 83 del CCNL PCM 2002-2005 del 17/5/2004, comma 2, lett. d) ed f);

Tutto ciò premesso, visto, considerato e ritenuto, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila in persona del Titolare,

DETERMINA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. che il riferimento per stabilire i criteri e le modalità del salario accessorio è il Contratto Collettivo Nazionale di Presidenza, congiuntamente con il Contratto Collettivo Nazionale Integrativo di Presidenza;
3. che, verificato il miglioramento dei risultati conseguiti grazie alla maggiore produttività e all'impegno individuale dei dipendenti, sussistono le condizioni per l'utilizzo del Fondo ex art. 83, comma 2 lett. d) ed f);
4. che si rimanda alla costituzione del Fondo per il salario accessorio ogni quantificazione relativa alle risorse di cui all'art. 83, comma 2 lett. d) ed f), previa certificazione dello stesso.

L'Aquila, 10 dicembre 2021

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano